

УДК 658.713

ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 05.04.2013 № 44-ФЗ В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ И ТРУДОВОЙ АДАПТАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ

Кропачева Ольга Владимировна,

старший преподаватель кафедры тылового и финансового обеспечения деятельности
уголовно-исполнительной системы, ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России.
Россия, г. Киров. E-mail: olgkislicyna@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются основные преимущества, предоставляемые Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственным и муниципальных нужд» учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы, а также особенности их применения при привлечении осужденных к труду.

Ключевые слова: привлечение осужденных к труду, преференции, закупка сырья, материалов, закупка у единственного поставщика, государственный оборонный заказ.

Обязанность осужденных трудиться была провозглашена еще с первых дней установления Советской власти, о чем свидетельствуют ст. 52 Исправительно-Трудового кодекса РСФСР 1924 г., ст. 4 Исправительно-трудового кодекса РСФСР 1933 г., ст. 37 Исправительно-трудового кодекса РСФСР 1970 г.

В современных реалиях ст. 103 Уголовно-исполнительного кодекса РФ закрепляет, что «каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений» [1].

В последнее время появляется все большее количество правозащитников, поднимающих вопросы трудоустройства осужденных и считающих, что в данном случае напрямую реализуется право, гарантированное Конституцией РФ [2].

Таким образом, одной из первых и главных задач, стоящих перед уголовно-исполнительной системой на сегодняшний день, является создание дополнительных рабочих мест и ресоциализация осужденных посредством труда.

По состоянию на первый квартал 2019 года в исправительных учреждениях содержалось 290 тыс. осужденных, не обеспеченных работой [3].

Основными причинами, не позволяющими задействовать в трудовой деятельности всех заключённых, которые могут работать, является изношенное оборудование, кризисное состояние экономики страны в целом, низкая мотивация к труду самих осужденных, рост расходов на оплату труда.

Нельзя не отметить, что ФСИН России проводит непрерывную работу по развитию государственно-частного партнёрства, которое заключается в привлечении денежных средств коммерческих структур в производственный сектор системы.

Кроме того, в действующем законодательстве РФ определён ряд преференций учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы для организации сбыта готовой продукции и осуществления закупок при осуществлении ими производственной деятельности с использованием труда осужденных.

Так, принятый 05.04.2013 Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муници-

пальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) установил преимущества для учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы при участии их в конкурентных закупках относительно предлагаемой ими цены контракта в размере 15%, но не выше установленной заказчиком начальной максимальной цены контракта.

Обращаем ваше внимание, что при осуществлении подобной закупки необходимо руководствоваться перечнем, установленным постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги».

Кроме того, во избежание правовых споров, при выборе товаров, подпадающих под предоставление преимуществ, в первую очередь необходимо руководствоваться их наименованием, а не ОКПД2.

Например, в постановлении Правительства код 10.51.52.120 – это сметана, а в классификаторе – это код ацидофилина. Следовательно, установить преимущество возможно только при закупке сметаны.

Кроме того, необходимо учитывать, что несмотря на отсутствие прямого запрета формирование объекта закупки возможно только из товаров, входящих в данный перечень.

Так, недопустимо при проведении электронного аукциона в составе одного лота объединить сметану и кефир, поскольку преимущества определены только в отношении сметаны.

В противном случае заказчик может быть привлечен к административной ответственности на основании п. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ по причине утверждения аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством [4].

Кроме того, допускается приобретение сырья, материалов, комплектующих изделий, необходимых для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг при трудоустройстве осужденных, так называемые закупки по п. 12 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Данное основание, безусловно, позволяет экономить время, минимизировать риски при подготовке и размещении документации о закупке, рассмотрении и оценке заявок, дает реальную возможность заключить контракт с проверенными контрагентами.

При этом хотелось бы отметить, что особенность такого рода закупок заключается в том, что сам договор может быть заключен только с юридическим лицом и исключительно на поставку сырья, материалов и комплектующих изделий.

Так, например, для исполнения государственного контракта на пошив вещевого имущества на основании п. 12 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе заказчик вправе приобрести ткань и фурнитуру, а вот швейные машины, иголки для швейных машин и прочее необходимо приобретать на основании конкурентных способов осуществления закупки или используя п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

При этом оплата за поставляемые ткань и фурнитуру должна осуществляться за счет средств, предусмотренных государственным контрактом.

Следовательно, применяя на практике данное основание целесообразно было бы расширить перечень объектов, закупаемых с целью исполнения контрактов с использованием труда осужденных, включив в него возможность приобретения горюче-смазочных материалов, запасных частей.

П. 11 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе предусмотрено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в случае, если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с Перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1292 «Об утверждении перечня товаров (работ,

услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)».

Применительно к системе ФСИН России такие закупки принято считать «внутрисистемными поставками».

Обращаем внимание, что при этом не предусматривается ограничение по цене заключенных контрактов, а также по количеству закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых на основании указанного пункта в рамках совокупного годового объема закупок.

При этом, на наш взгляд, разумно было бы учитывать, что товары, работы, услуги, включенные в вышеуказанный перечень, могут производиться несколькими учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы.

Таким образом, при обосновании цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заказчику необходимо применить действующие методические рекомендации и сопоставить цены методом анализа рынка, выявив наименьшую цену.

В соответствии с последними изменениями в действующем законодательстве о контрактной системе отменены извещения о закупках у единственного поставщика вне зависимости от оснований, что, безусловно, упрощает процедуру закупки и существенно сокращает сроки закупки.

Кроме того, в соответствии с вышеуказанными изменениями отменены случаи, когда заказчик обязан проводить экспертизу поставленных товаров, работ, услуг с привлечением независимых экспертов.

При этом за Правительством РФ закрепляется право установить перечень случаев проведения обязательной внешней экспертизы [5].

Также необходимо отметить, что согласно новой редакции ч. 4 ст. 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в данном случае на заказчика возлагается обязанность определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном ст. 22 Закона о контрактной системе и прописать это в контракте.

Таким образом, на сегодняшний день улучшение ситуации с трудоустройством осужденных тесно связано с развитием контрактной системы и развитием порядка реализации определенных преференций при заключении государственных контрактов предприятиями и учреждениями уголовно-исполнительной системы, преимущественно при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Список литературы

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 20.05.2019).
2. Пономарев Л. Слово главного редактора // Вестник «В защиту прав заключенных». 2016. № 3-4. Апрель-июнь. С. 1-2.
3. Официальный сайт ФСИН России URL: <http://фсин.рф/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 01.09.2019).
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // СПС Консультант Плюс.
5. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 27.06.2019) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2019) // СПС Консультант Плюс.